



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
603/27.01.2014

70
17012014

GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali*, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu (**Bp. 503/2013**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă vizează intervenția legislativă asupra art. 29 alin.(11) al *Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*, și asupra art. 45 alin. (4) al *Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ca depunerea declarațiilor de avere și interese să devină obligatorie

și pentru alegerile locale, precum și în cel al instituirii obligației candidaților la alegerile parlamentare și la cele pentru autoritățile administrației publice locale de a prezenta o dovadă care să ateste că nu au datorii restante privind taxele și impozitele. Sunt avute în vedere datoriile candidaților ca persoane fizice, precum și cele ale societăților comerciale în care aceștia au calitatea de asociat, acționar unic sau majoritar, administrator, membru în consiliul de administrație sau manager.

II. Observații

1. Analizând propunerea legislativă, se constată că aceasta instituie, de fapt, o nouă interdicție a *dreptului de a fi ales*, pe lângă cele prevăzute în mod expres și limitativ de Constituție. Efectul direct al soluției legislative este excluderea respectivului candidat din procesul electoral.

Potrivit dispozițiilor art. 53 din Legea fundamentală, exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav.

Prin Decizia nr. 226/2001¹, Curtea Constituțională a reținut că, în virtutea prevederilor art. 25 din *Pactul internațional cu privire la drepturile civile și politice*, *dreptul de a fi ales* trebuie exercitat fără restricții nerezonabile, ceea ce implică posibilitatea existenței unor condiționări în exercițiul acestor drepturi. Aceste condiții sau restricții, însă, nu pot priva de efectivitate drepturile electorale, trebuie să urmărească un scop legitim și să nu fie disproporționate în raport de scopul urmărit.

În opinia noastră, condiționarea depunerii cererii candidaturii de plata integrală a taxelor și impozitelor către stat constituie o restrângere a *dreptului de a fi ales*, prevăzut de art. 37 alin. (1) din Constituție.

În conformitate cu prevederile *Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, neplata taxelor sau a impozitelor către stat atrage amenzi și penalități, precum și diverse forme ale răspunderii juridice, în funcție de situație. Restrângerea *dreptului de a fi ales* al persoanelor care nu își achită obligațiile legale către stat ar

¹ referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 6 lit. a) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare

reprezenta o sancțiune suplimentară față de cele prevăzute de legislația în vigoare, nerezonabilă și disproporționată față de scopul urmărit care este acela al colectării taxelor și impozitelor.

2. Referitor la reglementarea în textul **art. 45 alin. (4)** al Legii nr.67/2004 a obligației de a depune declarațiile de avere și interese, propusă de inițiator, precizăm că Legea nr. 176/2010² prevede obligația persoanelor care candidează pentru funcțiile de deputat, senator, consilier județean, consilier local, președinte al consiliului județean sau primar de a-și declara averea și interesele.

Conform art. 3 din această lege, declarațiile de avere și declarațiile de interese se depun, în două exemplare, la Biroul Electoral Central sau, după caz, la biroul electoral de circumscripție, odată cu declarația de acceptare a candidaturii. În termen de cel mult 48 de ore de la depunere, un exemplar al declarațiilor de avere și al declarațiilor de interese se transmite la Agenția Națională de Integritate care le va afișa pe pagina sa de internet în termen de 10 zile de la data primirii.

3. În ceea ce privește instituirea obligației de a depune „*dovezi fiscale*” (Expunerea de motive) de către candidații la alegerile parlamentare sau locale, apreciem că normele instituite sunt neclare și imprecise, aspecte care, pe lângă dificultățile de interpretare și aplicare, sunt de natură a conduce la încălcarea dispozițiilor art. 1 alin. (5) din Constituție.

În acest sens, arătăm că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale³, actul normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat.

Astfel, semnalăm că nu rezultă ce se înțelege prin „*autorități fiscale*” și nici la care „*impozite și taxe*” se referă „*dovada*” respectivă.

În ceea ce privește noua condiție, apreciem că aceasta nu ar putea viza obligațiile legale ale societăților comerciale la care persoana care candidează este acționar, asociat, administrator, membru al consiliului de administrație sau manager, întrucât acestea sunt obligații proprii ale societăților comerciale (persoanei juridice) înseși, iar nu ale persoanei

² privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

³ Decizia nr. 1/2012, Decizia nr. 743/2011

fizice care este asociat, administrator, membru al consiliului de administrație sau manager.

Plata obligațiilor fiscale ale unei societăți comerciale reprezintă un act de gestiune curentă a societății, aceasta realizându-se, în condițiile legii, de organele de conducere ale societății.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**Domnului senator George – Crin Laurențiu Antonescu
Președintele Senatului**